

חוות דעת ראש רשות התקשוב הממשלתי

ד' תשרי תש"פ
03/10/19

אל:

ועדת הפטור של החשב הכללי, משרד האוצר

הנדון: המרכז למיפוי ישראל - הארכה והרחבת התקשרות למכרז ע377- מכרז לפיתוח שרת המפות דור ב'

תקציר הבקשה

המרכז למיפוי ישראל (להלן: "המשרד") מבקש חוות דעת להארכת והרחבת התקשרות עם חברת טלדור מערכות מחשבים (1986) בע"מ (להלן: "הספק") להמשך פיתוח של שרת המפות הממשלתי (להלן "המערכת") עד 31/08/2020.

מטרת הבקשה / חוות הדעת

- הארכה והרחבת התקשרות עם הספק, בתנאים זהים להתקשרות הקיימת.

רקע

- אתר המפות הממשלתי המופיע בכתובת www.govmap.gov.il הוא מערכת מידע גאוגרפית (GIS). האתר משמש כתשתית גאוגרפית עבור משרדי הממשלה השונים וכלי מרכזי ורוחבי של הממשלה להנגשת מידע ופלטפורמה טכנולוגית גאוגרפית לשימושים של המגזר הציבורי והממשלתי והציבור הרחב. השימוש באתר ע"י הגופים השונים יוצר למעשה תיאום ושפה משותפת בין כל הגופים. המידע מרוכז באתר אחד, כאשר יש יתרון משמעותי לצפייה בנתונים ממקורות שונים ע"ג תשתית גאוגרפית אחת. התצוגה באתר היא בממשק נוח וידידותי למשתמש וקל לתפעול.
- האפשרות להשתמש באתר, מייתרת את ההשקעה בפיתוח, רכישת תוכנות וחומרות, תחזוקה ועוד עבור כל משרד בפני עצמו ויוצרת חסכון ומניעת כפילות בפיתוח מערכות. השימוש באתר הוא חיוני הן עבור משרדי הממשלה והן עבור הציבור.
- כיום, האתר מכיל מעל 300 שכבות מידע בנושאים מגוונים: תכנון, סביבה, חירום, נתונים סטטיסטיים, תחבורה ועוד. הנתונים מוצגים כשכבות מידע גאוגרפיות על רקע מפה טופוגרפית או על רקע תצלום אוויר מיושר צבעוני. בנוסף, באתר פותחו יישומים שימושיים.
- מכרז ע377 (להלן "המכרז"), הוא מכרז לפיתוח שרת המפות דור ב'. המכרז מכיל כ-200 משימות על ומשימות משנה לפיתוח כולל העברת השרת לסביבת המובייל, הרחבה של האזור הקבוצתי, מגוון יישומים מתקדמים למזג אוויר, לתחבורה בזמן אמת, לנתונים סטטיסטיים ועוד.
- המכרז פורסם בדצמבר 2013, ונחתם חוזה עם הספק בתאריך 24.6.14 על סך כולל של 5,450,387 ₪ (לא כולל מע"מ ותחזוקה).
- החוזה הראשון היה על סך 2,692,298 ₪ (לא כולל מע"מ).
- בספטמבר 2015, נחתם חוזה למימוש אופציות במכרז על סך של 1,415,231 ₪ (לא כולל מע"מ) כאשר סך המסגרת התקציבית הינה 4,107,529 ₪ (לא כולל מע"מ).
- בספטמבר 2016 נחתם חוזה למימוש אופציות על סך 609,259 ₪ והרחבה על סך 1,055,554 ₪. סך המסגרת התקציבית 5,772,342 ₪.
- בדצמבר 2017 נחתם חוזה למימוש אופציות על סך 687,222 ₪ (לא כולל מע"מ) והרחבה על סך 1,786,724 ₪ (לא כולל מע"מ). סך המסגרת התקציבית 8,246,287 ₪ (לא כולל מע"מ)
 - הפיתוח כולל התאמה מלאה לתשתית מובייל.
 - אנו מבקשים לבצע הרחבה למשימות המכרז, בשל צרכים נוספים שעלו במהלך פיתוח המשימות. זו הפעם השלישית בה יש בקשה להרחבה. ההתקשרות הסתיימה ב-31.3.2019. ועברו חמש שנים

עמוד 1 מתוך 6

מהתקשרות הראשונה. סך ההרחבות עולה על 2,500,000 מיליון ₪ וכן נדרש אישור של ועדת הפטור של החשכ"ל לאישור ההתקשרות.

הצורך

- ישנם שלושה גורמים עיקריים שבגללם נדרשת ההרחבה המבוקשת שלמעשה משלימה פיתוחים קיימים ומסיימת אותה:
 - דרישות בלתי צפויות מראש ודחופות של גופי ממשלה שנובעות משינוי צורך תפקודי, לדוגמה: משרד האוצר- הדיור הממשלתי, למ"ס, ביטוח לאומי שדרש להוסיף פונקציה לניהול עובדות סוציאליות, ועדת הבחירות, משרד התרבות והספורט ומשרד החינוך והביטחון לעניין ישום ניווט.
 - דרישות בלתי צפויות מראש שעלו בעקבות מגבלות של ממשל זמין והשימוש בקוד פתוח לדוגמה במודול נגישות
 - דרישות בלתי צפויות מראש שעלו בעקבות שינויים טכנולוגיים לדוגמה באג בתוכנת ESRI שמונע ממנה לעבוד במכשירי מובייל עם אנדרואיד.
- מדובר בהשלמות שהן קטנות יחסית להשקעה שהושקעה בהם כבר. מסיבות של חסכון כלכלי וזמן כדאי שהחברה שביצעה כבר את רוב הפעילות תסיים אותה.
- במידה ומשימות אלה יוצאו למכרז יקח לחברה חדשה שנה ללמוד את המודולים שפותחו ולהבין את הבעיות כדי לבצע את ההשלמות הנדרשות

רשימת דיונים והחלטות קודמות בנושא הנדון

#	מועד	פרום החלטה (זיהוי פרטוקול)	תמצית החלטה
1	04/11/2013	ועדת ענ"א משרדית פרטוקול מס' 49.2013 מיום 04.11.2013	• הועדה מאשרת אישור פרסום מסמכי המכרז.
2	31/03/2014	ועדת ענ"א משרדית פרטוקול מס' 23-2014 מיום 31.03.2014	• הועדה מאשרת חתימת חוזה • הועדה ממליצה לאשר התקשרות למשך שנה בסכום של 2,692,298 לא כולל מע"מ
3	31/08/2015	ועדת ענ"א משרדית פרטוקול מס' 54--2015 מיום 31.8.2015	• הועדה מאשרת הארכה בזמן עד סוף שנת 2016 לצורך ביצוע השלמת משימות שלא בוצעו במסגרת החוזה המקורי. • הועדה מאשרת מימוש אופציה ראשונה במכרז. • סך ההתקשרות 1,415,231 לא כולל מע"מ
4	02/06/2016	ועדת מכרזים עליונה פרטוקול מיום 02.06.2016	• ממליצה על הרחבת והארכת המכרז. • מאשרת מימוש אופציה במכרז • ההרחבה הנדרשת היא מעל 150,000 ₪ ולכן נדרש אישור ועדת פטור משרדית • שווי ההתקשרות 1,593,155 ₪ לא כולל מע"מ
5	27/07/2016	ועדת פטור משרדית פרטוקול מס' 13/16 מיום 27.07.2016	• מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה 3ג', ועל פי תקנה 3 (4) תקנה משנה (ב) (2) • שווי ההתקשרות 1,664,813 לא כולל מע"מ • סיום ההתקשרות 31.12.2017
6	16/08/2017	ועדת מכרזים עליונה פרטוקול מיום 16.08.2017	• שווי ההתקשרות 2,132,835 לא כולל מע"מ • הבקשה מועברת לוועדת הפטור של החשכ"ל לאישור התקשרות. • נדרשת חוות דעת של התקשוב הממשלתי
7	27/09/2017	חוות דעת ראש רשות התקשוב	ממליץ לאשר את הרחבת ההתקשרות עם חברת טלדור מערכות מחשבים (1986) בע"מ כמפורט בבקשה.

#	מועד	פורום החלטה (זיהוי פרוטוקול)	תמצית החלטה
8	26/11/2017	ועדת פטור חשכ"ל פרוטוקול 26.11.2017 מיום	1. מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה 3 (4)(ב) (3) 2. שווי ההתקשרות 2,090,467 כולל מע"מ 3. סיום ההתקשרות 31.03.2019
9	21.8.2019	ועדת עני"א משרדית פרוטוקול 21.8.2019 מיום	1. שווי ההתקשרות 390,970 לא כולל מע"מ 2. הבקשה מועברת לוועדת הפטור של החשכ"ל לאישור התקשרות 3. נדרשת חוות דעת של התקשוב הממשלתי

פירוט הבקשה (תכולה, לויז ותקציב)

#	נושא	פירוט	עד תאריך	מקבל התשלום	סכום לא כולל מע"מ	סכום כולל מע"מ
1	הרחבת שירותים	ראה פירוט בנספח 1	שנה מיום אישור הבקשה	חברת טלדור	390,970	457,435
	סך הכל				390,970	457,435

- כל הסכומים מבוססים על ערך מע"מ של 17%.

הבהרות המשרד לשאלות רשות התקשוב

- **בקשה:** נא להעביר טבלה המפרטת את הסטוריית ההתקשרות - סכומים ותקופות.
- **תשובה:** ראה נספח 2 – פירוט הסטוריית ההתקשרות.
- **שאלה:** במקטע הצורך לעיל, כתבתם: "ישנם שלושה גורמים עיקריים שבגללם נדרשת ההרחבה המבוקשת שלמעשה משלימה פיתוחים קיימים ומסיימת אותה" – האם לא יהיו עוד הרחבות?
- **תשובה:** לא תהיה הרחבה נוספת. אנחנו בתהליכים לקראת פרסום מכרז חדש לפיתוח דור ג' של אתר המפות.
- **שאלה:** האם פרסומתם כוונה לפטור וקיבלתם תגובות?
- **תשובה:** לא פירסמנו עדיין.
- **שאלה:** האם יש לויז לפרסום מכרז חדש לפיתוח דור ג' של אתר המפות?
- **תשובה:** בחודש הקרוב אמור להתפרסם המכרז, ולאחר מכן עוד כחודשיים עד לבחירת הספק.
- **שאלה:** בנספח 2 – הסטוריית ההתקשרויות – רשום כי עבור זכויות ברירה (אופציה) שמומשו שסוג ההתקשרות הוא הארכה. האם הארכה או אופציה?
- **תשובה:** מדובר על הארכת מכרז במימוש אופציה.
- **שאלה:** מדוע נדרש ועדת מכרזים עליונה לגבי מימוש אופציה?
- **תשובה:** מדובר על ועדת מכרזים עליונה של מפ"י. הוועדה אחראית על כל ההתקשרויות שסכומן עולה על מיליון ₪.
- **שאלה:** מה פירוש לא כולל התקשרות המשך מבוקשת?
- **תשובה:** זה הנוסח שמופיע בטופס אישור וסיווג התקשרות

חוות דעת ראש רשות התקשוב הממשלתי

לאור האמור לעיל והנספחים המצורפים ובהנחה שלא תתקבלנה הסתייגויות לפרסום בדבר הכוונה להתקשר בפטור, ממליץ:

- לאשר את הרחבת ההתקשרות עם חברת טלדור מערכות מחשבים (1986) בע"מ כמפורט בבקשה.



שחר ברכה

מ"מ ראש רשות התקשוב הממשלתי

בברכה,

העתק :
נציגי המשרד

נספח 1 - פירוט עלויות לפי מודולים

סכום	פירוט	נושא
45,810	פותח יישום עבור הדיור הממשלתי לתצוגת נכסי המדינה. לאחר הפיתוח נדרשים שינויים על ידי הדיור הממשלתי להעלאת היישום לאוויר. כגון: שינוי בתצוגת הנתונים והשמות בשדות שונים בטבלת החוזים, טיפול בסינון וחיפוש בתוך הטבלאות, תוספות שונות בתצוגה על המפה. כרגע היישום לא עונה על הצרכים.	דיור ממשלתי – משרד האוצר
50,400	באג שתוקן על ידי ESRI להתמקדות והזזת המפה. נדרשת הטעמה למשתמשי אנדרואיד 9 כך שיטופל הבאג. לא מדובר בשדרוג גרסה פשוט אלא יש לו השלכות על כל רכיבי המפה באתר (חשש מרגרסיה)	אנדרואיד 9
51,480	תצוגה של יישום בחירות לכנסת ה-22.	יישום בחירות
37,230	מעבר קבצים נוספים (כגון JS, CSS ועוד) אל CDN של חברת אקאמאי, כולל בחירות לכנסת ה-22	CDN
29,250	היישום פותח אך בממשל זמין לא נותנים מענה למערכת הפעלה הנדרשת על מנת להתקין יישום זה (Ubuntu). יש לבצע התקנה של מנוע מסלולים בענן כולל בדיקות אבטחת המידע ותיקונים לאחר מכן.	סבב תיקונים מנוע מסלולים
18,840	במסגרת פרוייקט חצ"ב, נדרשות התאמות של פונקציות ה-API, להצגה ותשאול שכבות באתר משרד התחבורה	פיתוח פונקציות API- משרד התחבורה
40,000	דרישות לשינויים בפיתוח הגרסה על ידי משרד הספורט	סל הספורט
18,240	בוצע פיתוח הממיר כתובת לקואורדינטות באמצעות API. יש לבצע פיתוח נוסף שמאפשר את הגיאוקוד כשירות כך שמשרדים יכולים לתרגם כתובות לקואורדינטות.	גיאוקוד כשירות
39,720	הרחבת חיפוש של נקודות עניין בתוך שכבות האתר בנוסף לחיפוש הקיים היום (כתובות, גוש חלקה,)	הרחבת חיפוש אלסטיק
60,000	בנק שעות לפיתוח דרישות המשרדים	בנק שעות
390,970		סה"כ

הסכומים המצויינים ללא מע"מ

נספח 2 – הסטוריית ההתקשרויות

התקשרות	גורם מאשר ההתקשרות (ועדת המכרזים/ ועדת הפטור המשרדית/ ועדת הפטור)	שווי ההתקשרות	תקופת ההתקשרות	סוג התקשרות המשך (הארכה או הרחבה)
התקשרות ראשונה	ועדת מכרזים ענ"א	2,692,298	24.6.2014-9.2015	
זכויות ברירה (אופציות) שמומשו	ועדת מכרזים ענ"א	1,415,231	9.2015-9.2016	הארכה
זכויות ברירה (אופציות) שמומשו	ועדת מכרזים עליונה	609,259	9.2016-12.2017	הארכה
התקשרות המשך ראשונה לא כולל התקשרות המשך מבוקשת	ועדת פטור משרדית	1,055,554	9.2016-12.2017	הרחבה
התקשרות המשך נוספת לא כולל התקשרות המשך מבוקשת	ועדת הפטור	678,222	12.2017-03.2019	הארכה
התקשרות המשך נוספת לא כולל התקשרות המשך מבוקשת	ועדת הפטור	1,786,723	12.2017-03.2019	הרחבה
התקשרות המשך מבוקשת	ועדת הפטור	390,970		הרחבה